



وزارة التخطيط
دائرة التعاون الدولي

نموذج تقرير ايفاد

اولا : معلومات المشترك

اسم المشترك	سارة عبد السلام عبد الكريم
التحصيل الدراسي والاختصاص	بكالوريوس ترجمة
العنوان الوظيفي	مترجم
اسم الجهة الحكومية	وزارة التخطيط
البريد الالكتروني	Sarasalam2013@gmail.com
رقم الهاتف	٠٧٩٠٣٧٨٤٧٨٩

ثانيا : معلومات البرنامج التدريبي

عنوان البرنامج	سياسات وبرامج التمكين الاقتصادي
طبيعة البرنامج التدريبي	دورة تدريبية
البلد	الكويت
الجهة الراعية	المعهد العربي للتخطيط
الجهة المنظمة	المعهد العربي للتخطيط
مدة البرنامج	٣ ايام
التاريخ	من ٢٨-٣٠/٣/٢٠٢٢
الجهات الحكومية المشاركة في البرنامج	وزارة التخطيط العراقية - معهد التخطيط القومي بالقاهرة - جهات اخرى
البلدان المشاركة الاخرى	تونس- مغرب- قطر-سودان-جزائر- سعودية- عمان- الامارات-مصر- ليبيا- سوريا-لبنان- كويت

وزارة التخطيط

دائرة التعاون الدولي



ثالثا : محاور ومواضيع البرنامج التدريبي

- التمكين والتنمية / مفاهيم اساسية .
- تقييم واقع التمكين الاقتصادي في الدولة العربية .
- تداعيات ازمة كوفيد -1٩ على التمكين الاقتصادي في الدول العربية .
- سياسات التمكين : رفع الطاقة الاستيعابية واصلاح هيكل الاقتصاد والانتاج .
- تطبيقات دولية لبناء سياسات التمكين الاقتصادي .
- ورشة عمل حول تطبيقات سياسات التمكين في الدول العربية .

رابعا : المنهاج التدريبي

أ- المنهاج التدريبي :

التمكين يتضمن مجالين هما (التمكين الاجتماعي و التمكين الاقتصادي)

التمكين الاجتماعي : يقوم التمكين الاجتماعي على انه عملية تنمية الشعور بالاستقلالية والثقة بالنفس ، والعمل بشكل فردي وجماعي لتغيير العلاقات الاجتماعية والمؤسساتية التي تستعبد الفقراء وتبقيهم في الفقر . فهو يتأثر ايضا بقدراتهم على المستوى الانساني (الصحة الجيدة والتعليم) والاجتماعي (الانتماء الاجتماعي والشعور بالهوية) والنفسي (احترام الذات ، والثقة بالنفس) .

التمكين الاقتصادي : وهي استراتيجية رئيسية في معالجة عدم المساواة بين الجنسين وبصورة اعم ، وتنطلق

استراتيجيات التمكين من الفئات المرأة والشباب والفئات الضعيفة باعتبارها الوحدات الاولى ونقطة البداية في الاستراتيجية ، يتمحور الخطاب المتعلق بالتمكين الاقتصادي حول اربعة مجالات عامة وهي :

- تعزيز اصول الفقراء .
- الاشكال التحويلية للحماية الاجتماعية .
- التمويل البالغ الصغر .
- التدريب على المهارات .

"مفهوم التمكين" : عرف البنك الدولي التمكين : بانه توسيع قدرات وامكانيات الافراد في المشاركة والتأثير

والتحكم والتعامل مع المؤسسات التي تتحكم في حياتهم ، وان عملية التمكين تتضمن توفير الوسائل الثقافية والتعليمية التي تمكن الافراد من المشاركة في اتخاذ القرارات ، هو نوع من الدعم الخارجي ممثلاً في صورة سياسات عامة واجراءات تستهدف دعم مشاركة النساء في الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية من اجل تجاوز وضعية الاستضعاف والتهميش في المجتمعات ، ويتجلى التمكين في عاملين :-

- العمل على ازالة المعوقات على اختلافها (تشريعية وادارية واجتماعية ، الخ) التي تعرقل مشاركة النساء .
- تقديم التسهيلات واتخاذ الاجراءات السياسية والبرامج التي تدعم مشاركة المرأة وفرصها سواء على صعيد تشكيل القدرات او استخدام وتوظيف تلك القدرات .

عناصر التمكين :-

- الوصول الى المعرفة والمهارات .
- الوصول الى الدخل ورفع المستوى المعاشي .
- الوصول الى الاصول المالية والتسهيلات الائتمانية .
- الوصول الى استحقاقات المهتمشين على ارض الواقع .

الاهداف الاساسية للعملية التنموية

- تحقيق معدلات عالية من النمو الاقتصادي وذلك من خلال زيادة المشاريع الاقتصادية وتوسيعها .
- رفع المستوى المعاشي للمواطنين .
- تعزيز القدرات العامة والبنية الاساسية للمجتمع كالنقل والمياه والكهرباء وبناء الهياكل القاعدية وشق الطرقات واستصلاح الاراضي وغيرها من المشاريع .



وزارة التخطيط

دائرة التعاون الدولي

- تحفيز المواطن للمشاركة في عملية التنمية وهذا يكون بتقديم الدعم المادي والمعنوي له .
- القضاء على الفقر والجهل والتخلف من خلال خلق فرص عمل تسهم في تخفيض معدلات البطالة وترفع من القوة الشرائية للمواطنين .
- حماية المجتمعات من المخاطر الاجتماعية التي تهدده.

التنمية المستدامة تعالج قضايا

- الجوانب البيئية من خلال :-
 - الحفاظ على المصادر الطبيعية المتجددة المحتملة .
 - صيانة الجوانب البيئية كالنفايات والصرف الصحي والانبعاثات الغازية .
- الجوانب الاجتماعية من خلال :-
 - التحسينات في نوعية الحياة من خلال توفير استحقاقات تملك وسائل الانتاج .
 - الاكتفاء من الاحتياجات الاساسية .
- التنمية الاقتصادية :- والتي تعالج مشاكل الاقتصاد والانتاج وهياكله .

العلاقة بين التمكين الاقتصادي والتنمية المستدامة في احداث التنمية

- رفع معدلات النمو الاقتصادي .
 - التخفيف من الفقر .
 - تحسين آليات توزيع الدخل .
- يؤدي التمكين الاقتصادي للشرائح الضعيفة :-** مثل المرأة والشباب الى زيادة فرص التشغيل والانتاجية مما يقود الى زيادة معدلات النمو الاقتصادي ومن ثم تحسين المستوى المعيشي وانخفاض الفقر ، كما ان التمكين الاقتصادي للشرائح الضعيفة يؤدي الى اعادة توزيع الدخل في المجتمعات لمصلحة هذه الفئات والتي تمثل في العادة غالبية الفقراء في المجتمع وبالتالي انخفاض الفقر ، والمحصلة الاخيرة هي زيادة الرفاهية المجتمعية والاستقرار وتخفيف مصادر النزاع في المجتمع .

قياس التمكين الاقتصادي والاجتماعي

- مؤشرات ذات صلة بالتمكين .
 - مؤشرات تمكين الشباب والمرأة .
 - مؤشرات قياس الاداء التنموي .
 - مؤشرات سوق العمل .
- ادلة عالمية ذات صلة بالتمكين .
 - دليل التنمية البشرية .
 - دليل التنمية البشرية المعدل بعدم المساواة .
 - دليل الفقر متعدد الابعاد .
- ادلة عالمية عامة
 - دليل الحوكمة الرشيدة .
 - بيئة ممارسة الاعمال .
 - الحرية الاقتصادية .

➤ مؤشرات التمكين الاقتصادي

- التغير في نسبة معدلات التوظيف .
- الفرق في المرتبات والاجور بين النساء والرجال .
- النسبة المئوية للفرص المتوفرة للمرأة لتطوير قدراتها التقنية كالخدمات الفنية المقدمة من قبل الحكومة .



وزارة التخطيط

دائرة التعاون الدولي

➤ المؤشرات الرئيسية لتحسين اوضاع المرأة بالمجتمع

- نسبة الاناث في مراحل التعليم المختلفة .
- نسبة مشاركة الاناث في القوى العاملة .
- معدلات البطالة بين الاناث .
- مشاركة المرأة في القطاعين العام والخاص .
- القوانين الخاصة برعاية الامومة والطفولة .
- مجالات تخصص المرأة في التعليم الجامعي .
- متوسط مشاركة المرأة في المناصب القيادية .
- معدلات الخصوبة .

➤ تداعيات ازمة كوفيد ١٩ على التمكين الاقتصادي في الدول العربية

الحقت جائحة كوفيد ١٩ اضراراً بالمرأة والشباب واصحاب الاحتياجات الخاصة من جانب التوظيف والدخل المتاح والتعليم وبالصحة العقلية ، وتأثرت هذه الفئات اكثر من غيرها فارتفعت فيها نسب البطالة والفقر. ان التقديرات المحدثه من قبل البنك الدولي لتأثير جائحة كورونا على الفقر في العالم يناير ٢٠٢١ ، توقع البنك الدولي ، ان يرتفع عدد الفقراء الجدد في العالم بسبب جائحة كورونا الى ما بين ١١٩ و ١٢٤ مليون ، ويؤكد البنك الدولي ان الزيادة المقدره في معدلات الفقر العالمية في عام ٢٠٢٠ لم يسبق لها مثيل في العقود الاخيرة .

➤ سياسات التمكين : رفع الطاقة الاستيعابية واصلاح هياكل الاقتصاد والانتاج

ان مدخل صياغة السياسات والمعالجات المستدامة للتمكين الاقتصادي تركز عند تحليل قضايا التمكين الاقتصادي على الفئات الاقل استفادة من عوائد النمو والتنمية ممثلين بشكل اساسي في الشباب والمرأة ، ليتضمن تحسين خيارات المواطن وهو ما لا يتأتى الا عبر تمكينه تعليمياً وصحياً ، وتتضمن عملية التنمية مرحلتين هما خلق الثروة وتوزيعها (دورة الدخل الاولى والثانية) .

➤ اعادة هيكلية الاقتصاد لدفع الطلب وتمكين الشباب والمرأة تتطلب :-

- بناء وتنمية وصيانة راس المال البشري من خلال التخطيط للتمكين استراتيجياً .
- سياسات تفعيل وتوسيع دور القطاع الخاص الوطني والاجنبي .
- سياسات تحسين بيئة الاعمال .
- المشروعات الصغيرة والمتوسطة .
- سياسات العدالة في توزيع الدخل في الضرائب ودورة الدخل الثانية .
- تشريعات التحيز الايجابي .

➤ المبررات العلمية لدعم الدولة للمشروعات الصغيرة والمتوسطة

- فكرة المشروع .
- دراسة الجدوى وقرار .
- خطة عمل وبيئة استثمارية .
- القدرة على تحويل المشروع الى واقع .

➤ معوقات نمو المنشآت الصغيرة والمتوسطة

- صعوبة الحصول على تمويل .
- الاعتماد على القطاع العام في التمويل .
- الافتقار الى الخطط والاستراتيجيات والهياكل التنظيمية .
- عدم توفر السجلات المالية .



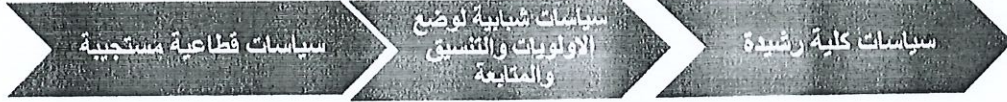
وزارة التخطيط

دائرة التعاون الدولي

- تفضيل المستهلك للمنج الاجنبي .
- تحديات البيئة الاستثمارية .
- محدودية الثقافة المصرفية .
- ارتفاع تكلفة الاقتراض والتمويل .
- ارتفاع معدل التضخم .
- الضرائب .
- ندرة المواد الاولية .
- منافسة المنتجات المستوردة ومنتجات المنشآت الكبيرة .

تطبيقات دولية لبناء سياسات التمكين الاقتصادي

سياسات دولية للتمكين بين الاقتصاد ادي (تمكين الشراكة بين UNDP)



بيئة ممكنة من الامن والسلام

قدرات معززة

مستوى معيشة لائق ، اعداد جيد لكسب العيش وتوافر الخدمات الاجتماعية العامة مثل السكن والمرافق

المعارف والمهارات ، تعليم جيد ومنصف وشامل يعزز فرص التعليم المتواصل للجميع

حياة صحية ذات جودة ، خدمات صحية عالية الجودة للرعاية من الامراض والعلاج وضمان جودة الحياة

فرص واسعة

العدالة والمساواة في بيئة قانونية وسياسات تحقق المساواة وتحد من كل اشكال التمييز على اساس الهوية او الجنس او الدين .

اقتصاد تنافسي شامل للجميع ، اقتصاد منتج ومنتوع ومستدام يوفر فرص العمل اللائق ويشجع الابتكار ويدعم ريادة الاعمال .

➤ السياسات الحكومية المقترحة لمعالجة وتطوير دور المشروعات الصغيرة والمتوسطة

- للحكومات دور محوري في تفعيل دور المشروعات الصغيرة والمتوسطة من خلال :-
- تدريب ورفع قدرات المبادرين ، وتحسين القدرات التنافسية للمشروعات وتحسين علاقتها وتشابكها وشراكاتها مع المؤسسات الكبيرة والشركات العامة .
- عدم قصر تعامل واضعي السياسات مع هذه المشروعات على البعد الاجتماعي (خفض الفقر او الحد من البطالة) .
- بناء واتاحة وتوفير قواعد بيانات حول المشروعات العاملة في كلا القطاعين المنظم وغير المنظم وذلك لتسهيل وتدقيق وصحة عمليات التخطيط وصياغة السياسات بالنسبة للحكومات .
- توفير منظومة الدعم والمساندة : الرعاية - التسويق - الجوانب الفنية - الجوانب المالية وتوفير المزيد من الليات الدعم لدخول تلك المشروعات .
- تحسين بيئة الاعمال وما يتضمنه ذلك من تبسيط وتيسير السياسات والقوانين والانظمة والتعليمات والاجراءات بهدف تحفيز تطوير المشروعات الصغيرة والمتوسطة في القطاع الخاص بشكل عام وتعزيز فرص مؤسسات الاعمال في الحصول على التمويل ، وتحفيز زيادة الانتاج والابتكار بشكل عام .



وزارة التخطيط دائرة التعاون الدولي

مصفوفة خطة العمل او استراتيجية العمل لآليات تمكين المرأة والشباب

الاهداف الرئيسية للخطة (ماذا تريد)	الايضاح الراهنه والتحديات (اين نحن)
مكونات مصفوفة خطة العمل لتنفيذ آليات تمكين المرأة	
الجهات المنفذه (التنفيذ والمتابعة)	الاجراءات والمبادرات والسياسات (كيف يتم ذلك)

سياسات وآليات دولية لتنفيذ الاستراتيجية : اعتماد اصلاحات مؤسسية عالمية ونظام متعدد الاطراف اكثر انصافاً يعد سبيلاً لإتاحة التنمية البشرية للجميع

- ينبغي توسيع نطاق الاصلاحات المؤسسية العالمية ليشمل تنظيم الاسواق العالمية وادارة المؤسسات المتعددة الاطراف وتحسين المجتمع المدني العالمي .
- تطبيق قواعد التجارة العادلة والاستثمار .
- ضمان الانصاف والشرعية في المؤسسات المتعددة الاطراف .
- تحقيق استدامة الاقتصاد العالمي .
- عمل عالمي لتحسين امن الاشخاص .
- اعتماد نظام منصف للهجرة .
- تنسيق الضرائب ومراقبة حركة الاموال عالمياً
- توسيع مشاركة المجتمع المدني العالمي وتحسينها .

خامسا : النشاطات الصفية والميدانية
- لا توجد

سادسا : التقارير والعروض التقديمية

- برنامج الامم المتحدة الانمائي " تقرير التنمية البشرية ، عدة تقارير متنوعة .
- موقع منظمة العمل العربية ، تقارير اقتصادية مختلفة .
- البنك الدولي : قاعدة بيانات وتقارير البنك الدولي .

سابعا : البرامجيات والتقنيات التكنولوجية الحديثة

أ- البرامجيات: تم عرض البرامج التي تناولها برنامج وتم التدريب مع شرح وافي للبرامج وفائدتها وطريقة العمل وامكانية استخدامها في المؤسسة الحكومية المستفيدة.

ب- التقنيات الحديثة الاخرى : تم عرض التقنيات والتكنولوجيا الحديثة والتخصصية التي تناولها البرنامج التدريبي وامكانية الاستفادة منها في المؤسسة المستفيدة.

ثامنا : الموائمة و/او محاور أخرى

يمكن موائمة ما تم تناوله في الورشة مع عمل قسم سياسات تمكين المرأة عند اعداد الخطط والسياسات والبرامج الخاصة بالمرأة .



وزارة التخطيط دائرة التعاون الدولي

تاسعا : التجارب المستفادة

تم الاستفادة من موضوع سياسات التمكين الاقتصادي في توسيع الافاق عند اعداد خطط تخص المرأة .

عاشرا : تقييم البرنامج التدريبي

- تنظيم جيد جداً وتناسق الوقت مع منهاج الدورة .
- عمل المؤسسة جيد جداً بحضور أساتذة اكفاء .
- اساليب حديثة تتناغم مع متطلبات الموضوع المطروح .

الحادي عشر : التوصيات والمقترحات.

- ١- امكانية الاستفادة من البرنامج بتحليل الجوانب المتعلقة بالتمكين .
- ٢- ضرورة تنمية وتطوير القدرات الاقتصادية للمجتمع ككل .
- ٣- تحليل عوامل النمو الاقتصادي وكفايته ونوعية المساهمين فيه ضمن النطاق المحلي والاقليمي .
- ٤- معرفة اهم القيود التي يواجهها المجتمع .
- ٥- النمو هو المصدر الاساسي للتمكين الاقتصادي والذي يستهدف المواطنين بشكل عام ويتوجب ان يركز على شريحة الفقراء والاقول دخلاً بشكل خاص .
- ٦- التركيز على السياسات والبرامج التي تساعد في عملية انتاج الثروة مهما كان نوع النشاط الاقتصادي الذي تأتي منه .
- ٧- عملية توزيع الثروة وعوائد التنمية وحسن التعامل مع آليات ومقاييس توزيع للثروة .
- ٨- الاطلاع على الادبيات والتجارب المتصلة بالتمكين دولياً .
- ٩- وضعت الامم المتحدة عدد من المؤشرات الكمية القابلة للقياس لمفهوم تمكين المرأة لقياس مدى تمكينها في المجتمعات المختلفة ، ومن اهم هذه المؤشرات مشاركة النساء في اللجان والمواقع العامة ، ومشاركة النساء في صنع واتخاذ القرارات ومشاركة النساء في المواقع القيادية.
- ١٠- اتاحة فرص التعليم والتدريب غير التقليدية امام النساء .
- ١١- اكتساب النساء مهارات ومقدرات تنظيمية لإنشاء مجموعات للمطالبة بحقوقهن .